

退苗还粮背景下杭州市花卉苗木产业发展对策探讨

胡亚芬, 戴羚, 周建金, 赖相燕, 范华, 宣子灿, 罗优波

(杭州市林业科学研究院, 浙江 杭州 310022)

摘要: 概述了杭州市花卉苗木产业发展现状, 杭州市花卉苗木产业兴于 20 世纪 90 年代, 先发优势明显, 是全国重要的花卉苗木产区之一, 花卉苗木产业成为最具优势的地方特色农业产业, 形成了产品丰富, 业态多样, 产业细分, 产业链完善, 育、繁、推、研一体的稳定发展体系, 并培育了大量多梯级的人才队伍。杭州市花卉苗木产业存在的主要问题是同质化现象严重, 导致品种结构性过剩; 育种基础薄弱, 特色产品和精品缺乏; 与粮争地问题突出; 苗农的清理、腾退情绪反应迷茫。提出了以退苗还粮、保障粮食安全的背景和契机, 根据产业特点重点向美丽经济产业、育种高科技产业、智能智慧产业、花卉文创产业以及健康产业的发展路径, 促花卉苗木产业转型升级。

关键词: 退苗还粮; 花卉苗木产业; 转型升级; 对策; 杭州市

中图分类号: F307.2 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001-3776(2022)02-0095-05

Countermeasures for Flower and Seedling Industry under Returning Nursery to Farmland

HU Ya-fen, DAI Ling, ZHOU Jian-jin, LAI Xiang-yan, FAN Hua, XUAN Zi-can, LUO You-bo

(Hangzhou Forestry Academy of Zhejiang, Hangzhou 310022, China)

Abstract: The flower and seedling industry in Hangzhou, with obvious first mover advantage, was developed in the 1990s. It is one of the important flower and seedling producing areas in China. This paper analyzes the main problem of flower and seedling industry in Hangzhou, is the serious homogenization, which leads to the structural surplus of varieties; Weak breeding foundation, which leads to the lack of characteristic products and high-quality products; The problem of land competition with grain is prominent; The emotional reaction of the people who planting seedling to cleaning up and retreating was confused. By the end 2020, nurseries were demanded to be transformed to farmland. Countermeasures were put forwarded for further development of flower and seedling industry in Hangzhou, such as focusing on better utilization of land, “beautiful economic industry”, strengthening breeding, etc.

Key words: returning nursery to farmland; flower and seedling industry; transformation and upgrading; countermeasure; Hangzhou.

2020 年 9 月, 国务院办公厅下发《关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》, 同年 11 月, 又下发《关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》。2021 年 1 月, 浙江省政府办公厅出台《关于坚决制止耕地“非农化”防止耕地“非粮化”稳定发展粮食生产的意见》, 提出了“六个严禁”“四个禁止”, 强调要采取有力举措防止耕地“非粮化”, 切实稳定粮食生产。各地积极采取措施推进退苗还粮工作, 这对花卉苗木来说, 与粮争地的问题将更加突出。杭州市花卉苗木产业起步较早, 是全国重要的花卉苗木产区之一, 本文总结了杭州

收稿日期: 2021-11-01; 修回日期: 2022-01-12

作者简介: 胡亚芬, 高级工程师, 从事林木种苗繁育技术研究推广等工作。E-mail:404517317@qq.com。通信作者: 罗优波, 高级工程师, 从事种苗花卉研究推广等工作。E-mail:249506295@qq.com。

市花卉苗木产业发展现状,剖析了在退苗还粮背景下的问题,提出相应的发展对策,供花卉苗木从业者及管理部门参考,对耕地较少的地区有一定的借鉴意义。

1 杭州市花卉苗木产业发展概况

杭州市花卉苗木栽培历史悠久,自南宋以来就有规模化培育罗汉松 *Podocarpus macrophyllus* 等苗木的历史,但真正形成产业则是始于改革开放时期,在 20 世纪 70 年代末到 80 年代开始出现“苗木热”,90 年代中期,随着棉、麻、粮、油统购统销政策的取消和城市绿化的兴起,以萧山为代表的花卉苗木产业迅速发展。萧山的第一批万元户就来自苗农,苗木销售也已辐射全国。由于种植花卉苗木的比较效益显著,农民的种植愿望高涨,为壮大苗木产业,更好地引导花卉苗木产业的发展,2001 年,杭州市政府提出了实施“花卉苗木 3 515 工程”,即到 2006 年全市花卉苗木种植面积 2.33 万 hm^2 、产值 15 亿元,并出台了异地发展政策,即鼓励萧山、余杭以及城区的园林企业、种植大户到淳安、建德、桐庐、富阳、临安五县(市、区)异地发展,实现量的扩张,带动全市发展。从图 1 可看出,杭州市花卉苗木面积从 2006 年起基本稳定在 2.33 万 hm^2 左右,目前,花卉苗木产业不仅已经成为致富一方的产业,也为国土绿化、城市绿化、美丽杭州、美丽中国的建设持续贡献力量。

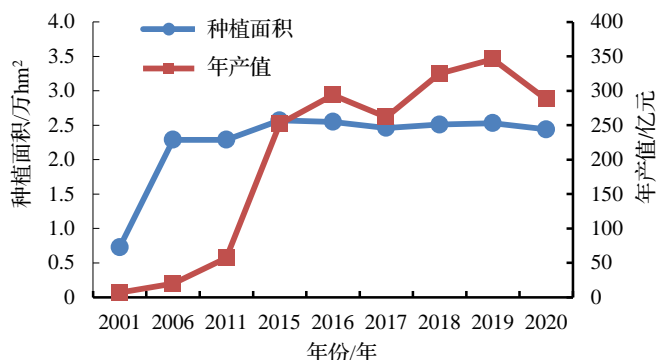


图 1 杭州市花卉苗木历年种植面积及年产值情况

Figure 1 Planting area and annual output value of flowers and seedlings in Hangzhou from 2001 to 2020

1.1 花卉苗木产业成为最具优势的地方特色农业产业

近二十年来,杭州市花卉苗木的种植面积、全产业链年产值从 2001 年的 0.6 万 hm^2 、7 亿元提高到 2020 年的 2.44 万 hm^2 、288 亿元(一、二、三产总产值),从事花卉苗木生产经营的企业和工商户共 6.6 万余家,从业人员超过 30 万人(见表 1)。花卉苗木是广大农民最乐于接受推广的产品,是除畜牧、蔬菜外的设施、设备应用最广、最为完善的设施农业,因此,也是农民受益面最广、受益时间最长的优势特色农业产业。萧山花木产业对农业增加值的贡献率达到 20% 以上。

表 1 2020 年杭州市花卉苗木产业情况
Table 1 Flower and seedling industry in Hangzhou in 2020

地区	花卉苗木面积/ hm^2	花卉苗木总产值/万元	从业企业数量/家	工商户数量/家
主城区	—	848 000	1 428	312
萧山区	10 543.0	1 600 000	1 570	26 034
临安区	2 049.7	28 530	117	4 150
余杭区	5 535.5	230 520	410	5 098
富阳区	2 560.7	43 700	264	4 607
桐庐县	1 062.1	46 680	143	5 716
淳安县	1 142.7	43 889	145	2 632
建德市	1 497.5	40 773	271	13 248
合计	24 391.2	2 882 092	4 348	61 797

注:主城区是指 2021 年行政区划调整前的调查统计单位,包括原上城区、下城区、西湖区、拱墅区、江干区、滨江区共六个区,“—”表示主城区花卉苗木面积不作统计。

1.2 花卉苗木产业成为名副其实的美丽致富经济

随着花卉苗木产业的不断拓展, 产业内涵越来越丰富, 从粗放的绿化用苗到标准化精品城镇绿化苗、城市节庆花坛苗、家庭盆栽盆景苗、干花艺术创意品的产业产品结构。一、二、三产融合发展, “园林下乡”不断为美丽乡村建设、乡村旅游发展作出贡献; 荒地变花田, 催生花海经济; 插花花艺深入家庭, 融入高品质生活, 花艺教育机构蓬勃发展; 花卉园艺成为城市节庆不可或缺的亮点。

1.3 杭州成为全国最有影响力的花卉苗木主产区

杭州市花卉苗木是业界的一张金名片, 在历届世界园艺博览会、中国花卉博览会、中国(萧山)花木节等展会上, 杭州市的花木展品获奖总数特别是金奖均占全省的一半以上; 特色花卉如木犀(桂花) *Osmanthus fragrans*、莲 *Nelumbo nucifera*、睡莲 *Nymphae tetragona* 等国际登录品种有 100 余个, 在国际园艺上具有话语权。萧山是全国著名的“中国花木之乡”, 也是全国最大的花木集散中心之一, 是改革开放三十年中国最具影响力的花木之乡, 始于 2002 年每年举办的“中国(萧山)花木节”, 是全国花卉苗木业界交流、研讨、商贸的盛会, 成为花卉苗木品种、产品、价格的风向标^[1]。

1.4 在产业发展中构筑了稳定发展的产业体系

经过多年、多轮的品种结构调整、技术革新和转型升级, 形成了产品丰富, 业态多样, 产业细分, 产业链完善, 育、繁、推、研一体的稳定发展体系。加速推进了新品种研究培育, 仅“十三五”期间全市就获得植物品种权品种 69 个, 制定了百余项苗木繁育栽培技术省、市、县地方标准, 形成了容器化、工厂化生产体系, 带动了花卉肥料、基质等资材发展以及喷、滴、灌、水、肥一体化设施、智能化探测仪器和物联控制软件等制造业的发展, 逐步推动了智慧化高质量产业体系发展。

1.5 在产业发展中培育了大量多梯队的人才队伍

花卉苗木产业的发展, 促进了品种选育、种苗繁育、市场经纪人、花境园艺、盆景制作、插花艺术、仿生花加工制作技艺、绿化工程技术、生态修复、花文化主题深度融合发展等各方面人才的涌现, 培养了一批懂经营、会管理、有感情、闯劲足的年轻“苗三代”, 在很大程度上解决了年轻人的就业问题, 同时, 花卉苗木产业的发展, 也有效带动了周边农村富余劳动力的致富, 社会效益显著。全市苗木经纪人有近 1 万人, 经纪人的培育, 不仅开拓和巩固了市场, 更是形成了农民一边安心就近去工厂上班、一边早、晚在苗圃地劳作, 市场销售则交由经纪人的共同致富经营模式。

2 退苗还粮背景下花卉苗木产业发展存在的主要问题

2.1 花卉苗木产业自身存在的主要问题

2.1.1 同质化现象严重, 导致品种结构性过剩 绿化苗木种类中, 乔木型树种的结构性过剩现象更为突出。其主要原因是乔木型树种生长周期长、产品出圃慢, 结构调整困难, 更易形成积压, 而乔木型树种却是最容易被农民普遍接受的种植树种, 因而占比较高、使用农田最多^[2]。

2.1.2 育种基础薄弱, 特色产品和精品缺乏 由于受到育种基础薄弱和技术水平低, 乡土特色资源育种不多等客观原因限制, 杭州的花卉苗木产业虽已发展了几十年, 但到目前为止, 除了珍贵树种等一些乔木型树种为本土树种外, 多数花卉品种依然主要依靠引种, 特别是营造花海的各种种子、年宵盆花品种等^[3]。这些现象, 充分说明杭州市的花卉育种手段和水平依然不高, 育种能力亟需提高, 严重制约了花卉苗木产业的发展。

2.1.3 产业延伸不够, 文创业态尚未建立 仿生保真、加工及其制作技艺等尚处于探索状态, 花文化的内涵尚未充分挖掘与普及。

2.2 退苗还粮背景下花卉苗木产业发展的主要问题

2.2.1 与粮争地问题突出 据不完全调查统计, 杭州市花卉苗木在粮食功能区的种植面积达 0.7 万 hm^2 以上, 其中, 萧山区、余杭区、富阳区、建德市、桐庐县和临安区分别有 0.41 万、0.06 万、0.1 万、0.07 万、0.1 万和 0.04 万 hm^2 。萧山区作为杭州市最主要的花卉苗木产区, 地处平原地区, 土地多为基本农田, 与粮争地问题尤

为突出,承接从粮食功能区腾退出的花卉苗木种植用地难以保障;从业人员集中,腾退后的再就业及其经济来源也难以保障。

2.2.2 苗农的清理、腾退情绪反应迷茫 在全力推进农田和“非粮化”整治优化工作中,苗农等种植业者普遍支持和响应粮食安全保障工作,对粮食功能区腾退的重要性具有共识。但由于这项工作主要由各乡(镇)为责任主体实施,局限于乡(镇)范围内的农田调整优化空间小,缺乏县域全局布局的统筹性;操之过急的任务观、简单的工作方式未能完全按照两年完成的时间任务安排,有的地方甚至临时通知业主几天内腾退,业主只好一拔了之,缺乏苗木腾退时间的统筹性,花卉苗木从业者普遍有了没地可种后的产业迷茫、再就业迷茫、致富迷茫。

3 花卉苗木产业的转型升级路径及发展对策

花卉苗木产业是比较效益高、附加值高、产业链长的适合大众创新、万众创业的涉农产业,但它不仅仅是一项与粮争地的农业产业,而是一、二、三产可以高度融合的、具有多重属性的产业^[4],鉴于花卉苗木产业已经成为人们心目中的致富产业,在已经全面兴起且稳定发展的情况下,不能因农田优化整治而以严重削弱花卉苗木产业为代价,而应以此为契机,去粗存精、减面提质、提升战略、转型升级,探索跨越式、高质量、高品质、多业态的产业发展路径。

3.1 以种植用地保障和稳定花卉苗木产业

退苗还粮,在保障粮食安全的背景下,花卉苗木产业的发展主要面临和着重解决的问题是土地保障及发展方向,种植用地的保障则是近期花卉苗木产业发展工作的关键因素之一。无论是地栽还是容器化生产都需要土地,鉴于乡(镇、街道)范围内的调整空间小,应以县域甚至是市级层面进行统筹布局,调整优化土地空间,对闲散地、废弃地、低丘缓坡地、因污染等不适合种植农作物的地块、立地条件较差、土壤肥力较低无法用于农作物生产地块和其它不适合种植农作物的地块进行统一规划,保障花卉苗木的种植用地,形成新的区域产业集群,稳定产业发展;鼓励花卉苗木企业走出去,向生态脆弱而需要生态绿化的地区开辟新的基地,实现异地发展。

3.2 以美丽经济转型优花卉苗木产业

在退苗还粮的背景下,杭州市各地的花卉苗木种植面积必定大幅减少,甚至可能缩减 1/3 以上,目前苗木同质化现象比较普遍,因此,单以种植销售的经营模式已不再能支撑花卉苗木产业的发展,而必须在做精、做优、做特色上找出路。以特色花卉苗木为基底、一、二、三产融合的美丽经济是该产业转型升级的重要路径之一,探索开展花园式布局+旅游或自然教育研、学复合经营模式,如花境、花海苗木基地+休闲旅游、研、学;借鉴虹越花卉在苗圃基地举办的“世界花园大会”、森禾的“玫瑰展”以及杭州西溪花朝节模式,探索培育花文化节并培育专用花卉苗木等,既可形成特色产业,有效推进苗木品种结构的调整,又能较好地统筹规划,优化布局,形成区域特色产业集群或示范园区。

3.3 以育种科技支撑做强花卉苗木产业

做强、做好花卉苗木产业的前提是品种育种,因此,花卉苗木产业首先是种业,是一项生物高科技产业。科研工作者、种业企业要着眼于种质资源、分子育种、基因测序、基因剪辑、转基因技术等基础研究,鼓励企业开展生物育种工程中心建设,抢占育种高地,形成自主“芯片”;政府部门则应当设立花卉苗木育种专项资金^[5],将育种企业纳入科技园区建设^[6],并保障一定规模的试验用地,培育一批高科技种业企业,实现小种业大产业。

3.4 以智能、智慧化管理推进和做深花卉苗木产业

花卉苗木生产需要合理的光、肥、水、风等控制,但目前仍处于粗放经营阶段,主要依靠经验人为控制,智能探测、物联、智慧化管理等科技水平甚低,应加强不同植物的生理生化研究,为智慧物联提供科学依据;加强花卉智能智慧工厂化设施建设,充分支持花卉苗木发展的水、电、路等基础设施建设和大棚、喷滴灌、水肥一体化等设施技改,强化栽培技术创新,加强花材、花器、园艺机械等材料机械的研发和应用,提升栽培设

